

L'ÉVALUATION DES IMPACTS SOCIAUX : UN INCONTOURNABLE POUR UNE PRISE DE DÉCISION ÉCLAIRÉE, ÉQUITABLE ET DURABLE

COMMISSION DU BAPE
SUR LE GAZ DE SCHISTE
ST-HYACINTHE, 12 OCTOBRE 2010

Christiane Gagnon

Ph.D en aménagement
Professeure titulaire, sc. humaines
Université du Québec à Chicoutimi (UQAC)

Co-directrice
Centre de recherche sur le développement territorial



centre de recherche sur le
développement **territorial**
UQAC – UQAR – UQAT – UQO



PLAN

1. Qu'est-ce que les impacts sociaux et leur évaluation? Quelle pertinence ?
2. Exemples d'IS appréhendés
3. Quelles avenues possibles dans 1er temps ?
4. Quoi retenir pour un suivi intégré ?



1.1 Qu'est-ce que les impacts sociaux (IS)?

Suite à un changement planifié ou projet,

- effets directs, indirects, cumulatifs, positifs et négatifs,
- qui se produisent sur les court, moyen et long termes,
- selon le cycle de vie du projet: planification, exploitation, fermeture, post-fermeture,
- selon les caractéristiques des zones à l'étude définies (du voisinage au planétaire) et types d'impacts;
- effets qui sont en relation avec les enjeux de DD,
et qui influencent/modifient la qualité de vie d'individus, de communautés concernés et les générations futures.

1.2. La méthodologie de l'évaluation des IS

Elle consiste à :

- **documenter** systématiquement les impacts sociaux appréhendés et connus ainsi que leurs interactions avec l'environnement et la communauté d'accueil, à partir d'un état des lieux, et selon des scénarios dont statut quo;
- **évaluer** i.e. porter un jugement sur le degré d'influence des modifications appréhendées;
- **anticiper** le plus possible les risques sociaux et des mesures d'atténuation selon différents scénarios.

1.2. La pertinence de l'évaluation des IS

Elle peut servir à:

- modifier le design du projet,
- juger la recevabilité du projet,
- débattre son acceptabilité sociale,
- identifier les impacts et les coûts sociaux afférents,
- identifier des mesures d'atténuation,
- faire un plan de suivi efficient.

1.2. L'évaluation des impacts sociaux: une méthode qui permet de répondre à des questions d'équité et de viabilité

Exemples

- Le projet améliore-t-il ou non la qualité de vie des générations présentes (affectées) et futures ?
- Quels sont les coûts sociaux selon le cycle du projet ?
- Quels sont les groupes sociaux impactés négativement et positivement ?
- En quoi le projet répond ou non aux principes et orientations de DD ?



2. Exemples d'IS appréhendés selon 4 enjeux et orientations de DD (liste non exhaustive)

1. Aménager et développer le territoire de façon durable et intégrée:

- **modifications dans les usages et affectations du territoire (ex agriculture ou récréatif vs industriel) et possibilités de conflits;**
- **modifications dans les orientations/projets prévus par la municipalité et la société civile;**
- **modifications au plan d'urbanisme ou schéma d'aménagement pour conformité;**



2. Exemples d'IS appréhendés selon 4 enjeux et orientations de DD

1. Aménager et développer le territoire de façon durable et intégrée:

- **pressions sur infrastructures publiques existantes:**
ex.+ transport lourd = détérioration des routes = coût supplémentaire de réfection pour les autorités;
- **demande pour des nouvelles infrastructures publiques :** routes, écoles, services sanitaires et de sécurité... ;
- **demande de l'industrie pour l'achat de nouveaux équipements pour sécurité et gestion des risques...**

2. Exemples d'IS appréhendés...

2. Sauvegarder et partager le patrimoine collectif:

- modifications dans le paysage urbain et rural;
- impacts visuels ;
- modifications de l'ensemble architectural et du patrimoine bâti...

2. Exemples d'IS appréhendés...

3. Prévenir et réduire les inégalités sociales et économiques :

- pénurie de logements locatifs;
- augmentation du coût du logement suite à l'arrivée massive de travailleurs avec hauts revenus;
- augmentation du coût des différents produits/services liés à la construction ;
- augmentation/diminution de la valeur des maisons selon distance par rapport à la localisation des puits;
- augmentation/diminution de constructions résidentielles;
- hausse du marché de la revente;
- apparition de nouveaux quartiers avec autres standards.

2. Exemples d'IS appréhendés

3. Prévenir et réduire les inégalités sociales et économiques:

- augmentation de la multiculturalité et apparition de nouvelles cultures et valeurs;
- changements dans les comportements face aux nouveaux arrivants et difficultés de cohabitation;
- augmentation de la criminalité;
- division au sein de la communauté d'accueil et entre les communautés voisines ;
- augmentation des perceptions d'iniquité et marginalisation et insécurité chez des individus et groupes;
- recomposition des groupes sociaux de la communauté: ex.: apparition de nouveaux riches avec pouvoir d'achat;
- perturbations dans la cohésion sociale.

2. Exemples d'IS appréhendés...

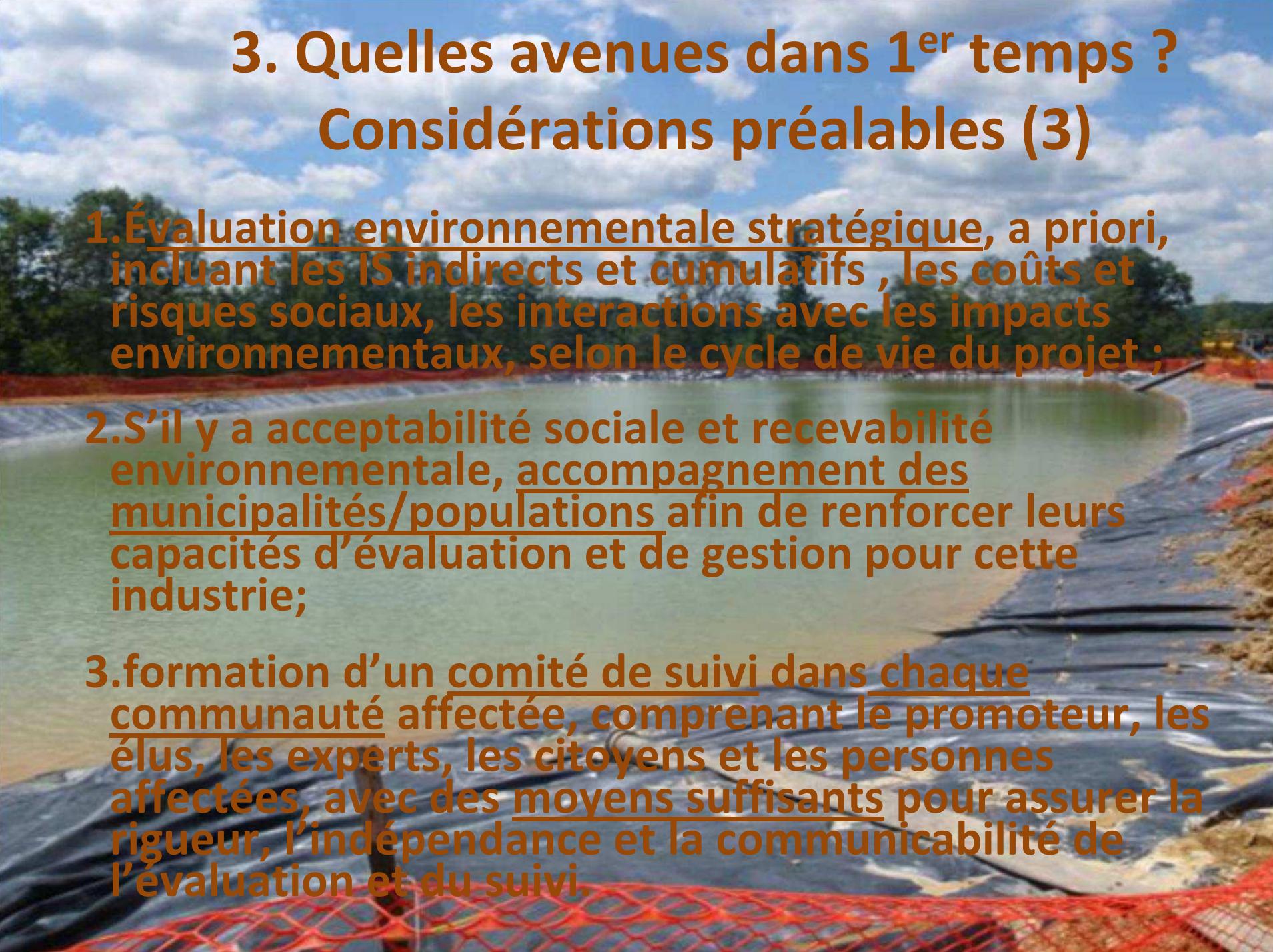
4. Répondre aux changements démographiques Accroître l'efficience économique:

- accroissement temporaire et permanent de la population locale, dans la ville centre et la région;
- modification dans la structure de l'emploi et dans les types d'emploi: ex. augmentation des emplois liés aux services ;
- augmentation des taxes municipales ou redevances;
- opportunité de création d'entreprises ou renforcement de celles existantes;
- revitalisation des activités commerciales.

2. Exemples d'IS appréhendés...

5. Informer, sensibiliser, éduquer, innover

- mise en place de plans de formation pour une main d'œuvre spécialisée pour l'industrie;
- mobilisation du financement public;
- plus de concertation entre différents types d'acteurs, notamment à travers la création de comités de suivi.



3. Quelles avenues dans 1^{er} temps ? Considérations préalables (3)

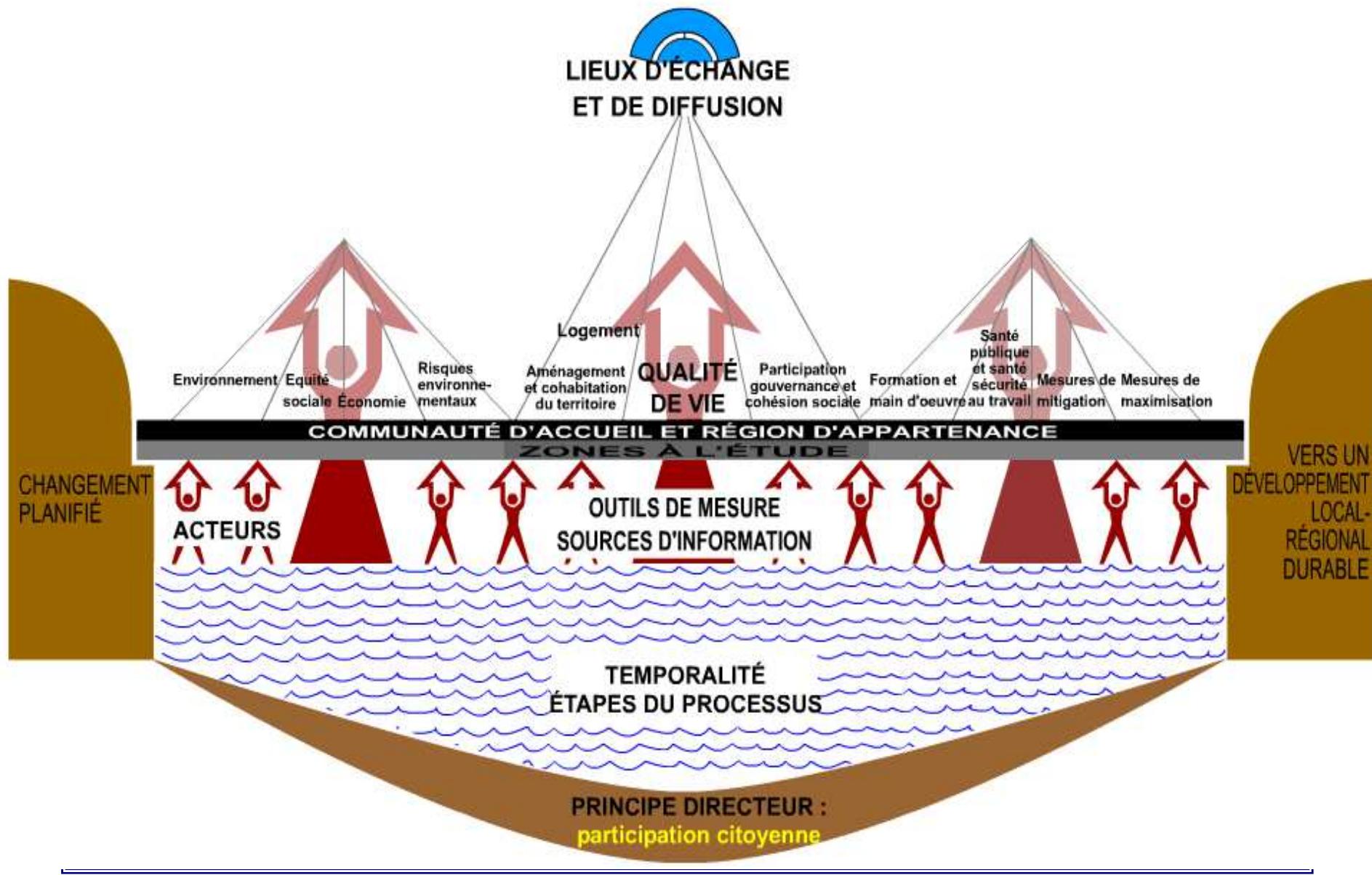
1. Évaluation environnementale stratégique, a priori, incluant les IS indirects et cumulatifs , les coûts et risques sociaux, les interactions avec les impacts environnementaux, selon le cycle de vie du projet ;
2. S'il y a acceptabilité sociale et recevabilité environnementale, accompagnement des municipalités/populations afin de renforcer leurs capacités d'évaluation et de gestion pour cette industrie;
3. formation d'un comité de suivi dans chaque communauté affectée, comprenant le promoteur, les élus, les experts, les citoyens et les personnes affectées, avec des moyens suffisants pour assurer la rigueur, l'indépendance et la communicabilité de l'évaluation et du suivi.

4. En résumé, quoi retenir pour un suivi intégré et adapté? 1/3

1. Compte tenu de la nouveauté de ce type d'industrie au Qc, le suivi intégrerait donc une évaluation en continue des IS et IE pour chaque site ;
2. cette évaluation intégrerait des normes et standards, mais aussi les enjeux et principes de DD dont celui de précaution ;
3. le suivi et l'évaluation comprendraient les engagements de l'industrie et de la Cie, ses plans de gestion environnementale et de risques, les conditions d'exploitation gouvernementales ainsi que des mesures d'atténuation ;

Exemple d'animation
transversale, logement

MODÈLE D'ÉVALUATION ET DE SUIVI DES INCIDENCES SOCIALES



4. En résumé, quoi retenir? 3/3

4. L'évaluation et le suivi des impacts sociaux de l'industrie du gaz de schiste devraient inclure les particularités de l'industrie:

- multipromoteurs,
- multisites, voire multipuits sur un même site, des infrastructures secondaires,
- incertitudes scientifiques quant aux impacts à moyen et long termes.

L'EIS en continu, outil de DD, associe les populations affectées afin d'anticiper les risques sociaux, et de mieux assurer leur avenir, celui des générations futures et des patrimoines communs de l'humanité.

A photograph of an industrial facility, likely a gas or oil processing plant. In the foreground, there's a large blue cylindrical storage tank with a small fire or flame at its top. Behind it, several white and red industrial vehicles or trailers are parked. A thick plume of grey smoke or steam rises from one of the structures in the background. The ground is covered in grass and dirt, with some industrial equipment visible in the distance.

Merci de votre attention
Des questions?

Pour des informations plus approfondies sur le suivi des IS des projets industriels dans le contexte du DD:

www.uqac.ca/cgagnon/publications
(textes html)