

Impacts sociaux, économiques et culturels dérivés des projets de ressources naturelles à grande échelle au Canada: tendances, innovations et défis

Anne-Laure Bouvier De Candia, Consultante, M.Sc. Géographie, Université du Québec à Montréal,

Christiane Gagnon, Ph.D Professeure, Département de Sciences Humaines, Université du Québec à Chicoutimi;

Solange van Kemenade, Ph.D Chercheure, Agence de la santé publique du Canada

Jean-Philippe Waaub, Ph.D Professeur, Département de Géographie, Université du Québec à Montréal

Congrès de l'Association québécoise de l'évaluation d'impact
Montréal, 15 et 16 octobre 2007

Plan de la présentation

1. Contexte

Mandat de la Division de l'évaluation environnementale

2. Un aperçu de la recherche sur les impacts sociaux, économiques et culturels.

a) Objectifs et démarche méthodologique

b) Les impacts identifiés

c) Les tendances

d) Les innovations

e) Les défis

3. Conclusions

Contexte

- Le mandat de la Division de l'évaluation environnementale (DÉE)(Santé Canada) est, entre autres, de fournir un avis éclairé sur le volet santé dans le cadre des évaluations environnementales réalisées en vertu de la LCÉE.
- Les experts de SC et de l'ASPC examinent ainsi les incidences que les projets de développement peuvent avoir sur la santé de la population.
- Leur avis porte sur les effets du projet sur la qualité de l'air, la qualité de l'eau, le bruit, les contaminants, la qualité de vie des communautés locales, etc.
- Besoin d'une mise à jour des connaissances sur les impacts sociaux.

Objectifs et démarche méthodologique

Le projet visait:

- a) Une mise à jour des données probantes depuis la première bibliographie commentée de 1993;
- b) Une synthèse et analyse de nouvelle littérature;
- c) La production d'une nouvelle bibliographie commentée;
- d) L'objectif ultime était de augmenter les connaissances sur les impacts socio-économiques et culturels des méga-projets ainsi que sur leur incidences sur la santé dans le but d'appuyer la prise de décisions basée sur des données probantes.
- Équipe de 4 chercheurs (Ministère+ Université)
- Période comprise : 1992-2006
- Projets dans les secteurs :minier, hydro-électricité, gaz, hydrocarbures et aluminium.
- Priorité accordé aux études de suivi comme source d'information.

Impacts identifiés

- Changements au niveau de l'emploi;
- Impacts sur les industries locales et sur le développement économique;
- Impacts sur les infrastructures et les services locaux et régionaux;
- Changements dans les modes de vie traditionnels des peuples autochtones;
- Impacts sur la qualité de vie des communautés locales;
- Changements au niveau de l'utilisation des terres et des ressources;
- Changements au niveau de l'utilisation ou perte des connaissances traditionnelles (TK);
- Impacts sociaux et psychologiques sur les communautés locales;
- Impacts sur les familles et sur les femmes;
- Impacts sur les travailleurs et sur les conditions de travail;
- Impacts sur la santé et sécurité des travailleurs;
- Impacts liés à la clôture du projet;
- Émergence des nouvelles initiatives et de pratiques sociales pour réduire les impacts;
- Changements dans les relations entre les compagnies et les peuples autochtones.

Impacts identifiés (suite...)

Impacts positifs:

- Bénéfices économiques, emplois, formation technique, infrastructures...

Impacts négatifs:

- Changements dans l'utilisation ou la perte des terres, modes de vie ou connaissances traditionnelles, problèmes sociaux et psychologiques importants (abus d'alcool/drogues, violence familiale, etc.).
- Changements démographiques, fardeau sur les services, etc.

Impact des projets selon le secteur

Hydro-électricité: grandes extensions et répercussions sur la vie humaine importantes.

Minier: Concentré en espace mais très perturbateur.

Sables bitumineux: Grandes extensions et niveau de perturbation prédit élevé (peu d'études).

GNL (Gaz Naturel Liquéfié),gazoducs/pipelines: encore à l'état d'EI ou récemment approuvés.



Raglan Mine (Nickel), extracted from www.infomine.com

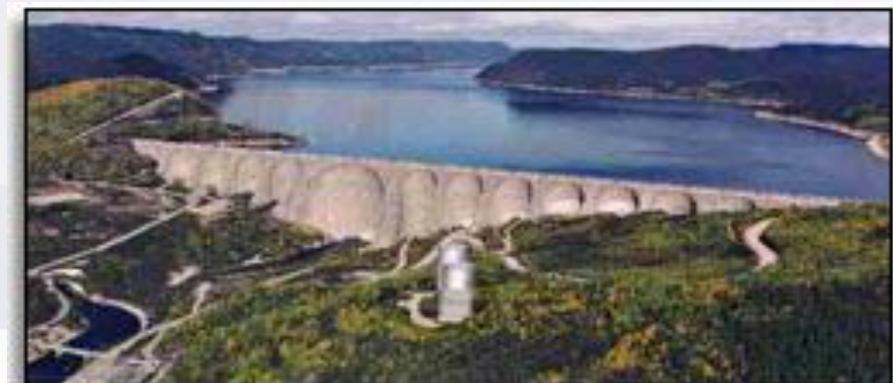
Tendances

- Responsabilité sociale corporative accrue (IBA-Entente sur les répercussions et les avantages généralisés)
- Plus grand accès et meilleure équité dans la distribution des bénéfices
- Renforcement des organisations de la société civile et des peuples autochtones
- Émergence des mouvements sociaux articulés autour des projets et des nouvelles stratégies d'opposition aux projets
- Nouveau protagonisme des communautés locales dans la gestion des ressources naturelles (*Aboriginal Pipeline Group*, Tounoulstouc, coopératives parcs éoliens...)
- Développement/Renforcement de l'entrepreneuriat dans les communautés locales et chez les peuples autochtones.

Exemples d'innovations sociales

Les innovations sociales reflètent des pratiques qui apportent de réponses inédites à certains problèmes sociaux. Deux se dégagent de notre étude:

- Émergence d'instances indépendantes de suivi et d'évaluation post-projet
- Gestion/co-gestion des ressources naturelles



Les défis

Les défis reliés aux innovations

Les limites imposées par les évaluations environnementales

Le vide des connaissances



© Ron Hofman, WRP

Défi 1: Les défis liés aux innovations

Les formes innovatrices de gestion des ressources naturelles, peuvent-elles contrecarrer les impacts négatifs ?

Est-ce que co-gestion est synonyme d'autodétermination dans le cas des peuples autochtones ?

Ces innovations, sont-elles plus près d'un modèle de développement durable et viable?

Défi 2: Limites de l'ÉE

- Législations ambiguës, définitions peu précises....
- Consultation du public et participation significative non contraignante
- L'acceptabilité sociale n'est pas considérée comme pré-requis
- Inexistence de dispositifs juridiques qui garantissent et contrôlent l'application des recommandations à la suite de l'émission des permis (ex. manque de suivi).

Défi 3: Vides et Faiblesse de connaissances

- Absence ou rareté d'études de suivi
- Instruments d'évaluation perfectibles
- Complexité liée à l'analyse de l'importance des impacts
(interaction et multidirectionnalité des impacts)
- Mesures d'atténuation --- » terrain inexploré

Conclusions

À propos des impacts:

Malgré des progrès importants pour contrer/diminuer impacts négatifs dérivés des projets, la recherche montre:

- Un équilibre toujours fragile entre impacts positifs et impacts négatifs;
- Inégalités sociales et économiques accrues au sein des communautés locales;
- Impacts sur les familles et femmes en particulier;
- Impacts positifs encourageants mais impacts négatifs significatifs pour les communautés autochtones;
- Impacts cumulatifs négligés

Conclusions (suite)

- **À propos du processus d'ÉE et de suivi:**

- Une reconnaissance accrue du besoin et des avantages liés à l'évaluation des impacts sociaux;
- Du progrès dans les ÉI
- Une production croissante d'études de suivi ou connexes
- Plus grand accès à la documentation
- Nouvelles pratiques de suivi
 - Cependant..... le suivi des impacts sociaux n'est pas encore une pratique courante au Canada et la diffusion des résultats demeure rare.
 - Recherche sur les mesures d'atténuation largement insuffisante

Conclusions (suite)

- **À propos des méga-projets/projets à grande échelle:**

- Une persistance de la conflictualité autour de ce type de projets
- Une tension entre les modèles de développement (communautés, gouvernement, secteur privé...)
- Peu de réflexion autour d'une approche en matière de développement véritablement durable et viable dans les instances de prise de décisions
- Légitimité affectée de la procédure d'évaluation d'impact environnemental

MERCI !

Cette étude sera publiée sous peu par le *Groupe de recherche et d'intervention régionale de l'Université du Québec à Chicoutimi*
(<http://grir.uqac.ca>)

Pour des questions liées au projet:

solange_van_kemenade@phac-aspc.gc.ca